

UZASADNIENIE

W dniu 14 grudnia 2021 r. wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Poniecu skarga na działalność Burmistrza Ponieca adresowana do Rady Miejskiej w Poniecu w zakresie nienależytego zawiadomienia mieszkańców o skażeniu wody z wodociągu publicznego w Drzewcach.

Przedmiotowa skarga rozpatrywana była przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Poniecu na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2021 r., która złożoną skargę uznała za nieuzasadnioną.

Zgodnie z § 26 i § 27 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia (Dz.U. z 2017 r. poz. 2294):

„§ 26

1. Konsumenci uzyskują informacje o jakości wody w przypadku:

- 1) udzielenia zgody na odstępstwo, o którym mowa w § 28 ust. 1,
- 2) stwierdzenia warunkowej przydatności wody do spożycia wraz z informacją o zaleceniach i ewentualnych ograniczeniach jej wykorzystania,
- 3) stwierdzenia braku przydatności wody do spożycia z jednoczesnym wskazaniem możliwości jej wykorzystywania do innych celów niż do spożycia przez ludzi
- z komunikatów opracowywanych przez właściwego państwowego powiatowego lub państwowego granicznego inspektora sanitarnego, które są rozpowszechniane przez właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w sposób umożliwiający bezzwłoczne zapoznanie się z nimi konsumentów z obszaru, dla którego wydano komunikat.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, powinna zawierać co najmniej:

- 1) dane o przekroczeniach dopuszczalnych wartości parametrów jakości wody oraz związanych z nimi zagrożeniach zdrowotnych;
- 2) informacje o możliwości poprawy jakości wody;
- 3) zalecenia mające na celu minimalizację zagrożenia dla zdrowia ludzkiego.

3. W przypadku, o którym mowa w § 21 ust. 1 pkt 2-4, podmioty, o których mowa w § 6 i § 7, przekazują odbiorcom usług pisemną informację o podejmowanych oraz planowanych działaniach naprawczych mających na celu zapewnienie należytej jakości dostarczanej wody wraz ze wskazaniem terminu ich zakończenia.

4. Informacje o jakości wody inne niż wskazane w ust. 1 konsumenci uzyskują:

- 1) zgodnie z przepisami o dostępie do informacji publicznej lub
- 2) z komunikatów umieszczanych na stronie internetowej urzędu gminy oraz na stronie internetowej podmiotów, o których mowa w § 6 i § 7, jeżeli taka strona jest prowadzona.

§ 27.

1. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w porozumieniu z właściwym państwowym powiatowym lub państwowym granicznym inspektorem sanitarnym w ramach informowania mieszkańców o jakości wody przedstawia na bieżąco informację uwzględniającą:

- 1) obszar gminy, na który jest dostarczana woda podlegająca badaniom, wraz z uwzględnieniem informacji, o których mowa w § 26 ust. 2;
- 2) obszar gminy, na którym woda nie została objęta obowiązkiem wykonywania badań jakości wody, wraz ze wskazaniem powodów;
- 3) zagrożenia wynikające z braku wykonywania badań jakości wody;
- 4) wskazanie czynności, które mogą zostać podjęte w celu ochrony zdrowia przed niepożądanymi skutkami wynikającymi z jakichkolwiek zanieczyszczeń wody.

2. W przypadku pojawienia się potencjalnego zagrożenia dla zdrowia konsumentów wynikającego z nieodpowiedniej jakości wody właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta) zapewnia niezwłoczne przekazanie konsumentom odpowiednich zaleceń wraz ze wskazaniem sposobu zaopatrzenia ich w wodę bezpieczną dla zdrowia, o której mowa w § 3.

3. W przypadku, gdy woda pochodzi z indywidualnych ujęć wody zaopatrujących mniej niż 50 osób lub dostarczających mniej niż średnio 10 m³ wody na dobę i jest dostarczana do budynków użyteczności publicznej lub do budynków zamieszkania zbiorowego lub do podmiotów działających na rynku spożywczym, wykorzystujących wodę, na właścicielu lub zarządcy ujęcia wody spoczywa obowiązek udzielenia konsumentom informacji o braku spełniania wymagań określonych w § 3.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, właściciel lub zarządca występuje do właściwego państwowego powiatowego lub państwowego granicznego inspektora sanitarnego o dokonanie oceny potencjalnych zagrożeń zdrowotnych wynikających z braku spełniania wymagań określonych w § 3, załączając wyniki laboratoryjnych badań jakości wody.

5. W przypadku stwierdzenia w ocenie, o której mowa w ust. 4, potencjalnych zagrożeń zdrowotnych wynikających z braku spełniania wymagań określonych w § 3, właściwy państwowy inspektor sanitarny wskazuje możliwe czynności, które mogą zostać podjęte w celu ochrony zdrowia ludzkiego.

6. Właściciel lub zarządca, o którym mowa w ust. 3, informuje konsumentów o wszelkich czynnościach, które mogą zostać podjęte w celu ochrony zdrowia ludzkiego przed szkodliwymi skutkami wynikającymi z jakiegokolwiek zanieczyszczenia. W przypadku potencjalnego zagrożenia dla zdrowia ludzkiego wynikającego z jakości wody właściciel lub zarządca, o którym mowa w ust. 3, niezwłocznie udziela porad dotyczących przeciwdziałania temu zagrożeniu”.

W świetle powyższych zapisów rozporządzenia należy stwierdzić, iż na organie wykonawczym gminy spoczywają, względem mieszkańców gminy, różnorodne obowiązki informacyjne związane z jakością wody.

W Gminie Poniec, w związku z utworzeniem i funkcjonowaniem Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Poniecu z siedzibą w Drzewcach, obowiązki w zakresie produkcji i dostawy wody zostały scedowane na ten Zakład. W związku z powyższym należy stwierdzić,

że to Kierownik tego Zakładu winien realizować obowiązki wynikające z cytowanego § 26 i § 27 rozporządzenia.

Zgodnie z § 4 Statutu Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Poniecu z/s w Drzewcach, zakład realizuje zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest stałe zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, w zakresie:

- 1) zbiorowego zaopatrzenia mieszkańców i innych odbiorców w wodę;
- 2) świadczenia usług kanalizacyjnych - odprowadzania ścieków;
- 3) wykonywania robót i usług dotyczących zaopatrzenia w wodę i kanalizację;
- 4) uczestniczenia w opracowywaniu programów budowy nowych i rozbudowy istniejących urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych i sieci;

Natomiast zgodnie z § 26 uchwały Rady Miejskiej w Poniecu z dnia 26 sierpnia 2016 roku w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Poniec, w przypadku niedotrzymania odpowiednich parametrów dostarczanej wody, przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne ma obowiązek niezwłocznie poinformować o tym fakcie odbiorców usług, w sposób zwyczajowo przyjęty, w szczególności w lokalnych środkach masowego przekazu i na stronie internetowej Gminy Poniec, lub/i swojej stronie internetowej.

Niemniej jednak należy wskazać, iż Burmistrz Ponieca niezwłocznie po uzyskaniu informacji o złej jakości wody, co nastąpiło w dniu 5 grudnia 2021 roku podjął natychmiastowe działania mające na celu poinformowanie mieszkańców o pogorszeniu parametrów wody. Komunikat został niezwłocznie umieszczony na stronie internetowej gminy, informację otrzymali także sołtysi wraz z prośbą o jej rozpowszechnienie wśród mieszkańców poszczególnych wiosek.

Zlecone zostało także wdrożenie odpowiednich procedur w jednostkach oświatowych gminy. Należy także dodać, że mieszkańcy na bieżąco byli informowani o działaniach prowadzonych przez Gminę Poniec w celu jak najszybszej poprawy jakości wody. Informacje te zawarte były w oświadczeniach Burmistrza, które zamieszczane były na stronie internetowej Gminy Poniec.

Równocześnie Burmistrz Ponieca wszczął postępowanie wyjaśniające wobec Kierownika Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji. W toku postępowania wyjaśniającego okazało się, że Kierownik zakładu nie dopełnił swoich obowiązków i nie poinformował nikogo o wystąpieniu zagrożenia. W związku z powyższym Burmistrz Ponieca zawiadomił Komendę Powiatową Policji w Gostyniu o podejrzeniu popełnienia przestępstwa.

Burmistrz Ponieca skierował także pismo do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gostyniu w celu wyjaśnienia przebiegu postępowania w sprawie przekroczeń parametrów mikrobiologicznych w wodzie z wodociągu w Drzewcach w tym wydania komunikatu Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gostyniu z dnia 1 grudnia 2021r.

Należy dodać, że Burmistrz Ponieca w swoich oświadczeniach przeprosił mieszkańców za zaistniałą sytuację. Jednakże sprawy wystąpienia ewentualnych szkód spowodowanych brakiem wiedzy o skażeniu wody i zadośćuczynienie będą rozpatrywane indywidualnie.

Analizując postępowanie Burmistrza Ponieca w sprawie należytego zawiadomienia mieszkańców o skażeniu wody z wodociągu publicznego w Drzewcach należy stwierdzić, że Burmistrz Ponieca w sposób prawidłowy i staranny podejmował działania prowadzące do jak najszybszej poprawy jakości wody.

W związku z powyższym złożoną na Burmistrza Ponieca skargę należy uznać za nieuzasadnioną.

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 16 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2021 poz. 735 ze zm.) „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.